

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

I. Общие положения

Настоящие методические материалы разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (далее – Дорожная карта) в целях содействия организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в субъектах Российской Федерации (пункт 25 Дорожной карты).

Настоящие методические материалы содержат рекомендации по разработке плана мероприятий («дорожной карты») по организации пилотного проекта по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в субъекте Российской Федерации (далее – план мероприятий, пилотный проект).

План мероприятий по организации пилотного проекта разрабатывается и реализуется в рамках деятельности органов исполнительной власти, направленной на расширение участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг в социальной сфере.

Разработку плана мероприятий по организации пилотного проекта рекомендуется осуществлять с учетом следующих задач:

увеличение доли негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих) при оказании услуг в социальной сфере;

создание условий для повышения качества и доступности услуг в социальной сфере вследствие возможности проведения сравнительного анализа с применением независимой оценки качества услуг в социальной сфере, оказываемых организациями различных форм собственности;

сокращение дефицита в части предоставления обязательных услуг населению в социальной сфере;

развитие системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства;

развитие механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

Утверждение плана мероприятий по организации пилотного проекта рекомендуется осуществлять нормативно-правовым актом субъекта Российской Федерации.

Ответственность за сопровождение и реализацию плана мероприятий по организации пилотного проекта рекомендуется возложить на уполномоченный орган по организации пилотного проекта и его руководителя.

В ходе принятия решения по организации пилотного проекта субъекту Российской Федерации необходимо учитывать, что Дорожная карта реализуется в содержательной и организационной увязке с Комплексом мер, направленном на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2016 – 2020 годы, утвержденных поручением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 (далее – Комплекс мер), а также со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р и Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р.

При разработке пилотного проекта целесообразно использовать методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти, утвержденных распоряжением Минэкономразвития России от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ, в том числе приложением №3 «Положение по управлению проектами».

Дорожная карта и Комплекс мер направлены на достижение общей цели модернизации социальной сферы посредством расширения участия организаций негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг гражданам, кроме того, ряд задач и мероприятий, предусмотренных в данных документах, совпадает. В силу этого, Минэкономразвития России рекомендует субъектам Российской Федерации скоординировать их реализацию, в том числе с учетом разработанных методических материалов для субъектов Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (письмо от 1 июля 2016 г. № 19657-ОФ/Д04и) и, в частности, в определении или создании в субъектах Российской Федерации единого Координационного органа (совета, межведомственной рабочей группы), определения заместителя главы субъекта Российской Федерации, курирующего вопросы Дорожной карты и Комплекса мер в целях координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по их реализации.

II. Структура и содержание плана мероприятий

по организации пилотного проекта

В плане мероприятий по организации пилотного проекта рекомендуется отразить следующие направления:

расширение спроса со стороны государства на услуги в социальной сфере, предоставляемые негосударственными организациями;

расширение предложения услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными организациями;

развитие механизмов частно-государственного партнерства в социальной сфере.

План мероприятий по организации пилотного проекта может содержать следующие разделы.

1. Координация деятельности по организации пилотного проекта.

2. Совершенствование механизмов государственного регулирования, направленных на обеспечение участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере.

3. Развитие механизмов поддержки негосударственных организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере.

4. Формирование условий для обеспечения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере.

Раздел 1 плана мероприятий по организации пилотного проекта может включать следующие мероприятия:

формирование Координационного органа (совета, межведомственной рабочей группы), обеспечивающего согласованную деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, ресурсных центров некоммерческих организаций, общественных палат и других заинтересованных организаций;

определение уполномоченного органа, ответственного за разработку плана мероприятий по организации пилотного проекта субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), отвечающего за координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по реализации пилотного проекта по направлениям развития и функционирования социальной сферы за счет поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, развития социального предпринимательства, реализации государственно-частного партнерства;

проведение независимой оценки качества услуг в организациях социальной сферы с участием социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства;

мониторинг региональных нормативных правовых актов, регламентирующих поддержку негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере и развитие частно-государственного партнерства в социальной сфере;

мониторинг предоставления услуг в социальной сфере, в том числе негосударственными поставщиками услуг;

подготовка ежегодных докладов об обеспечении доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и развитию частно-государственного партнерства в социальной сфере.

В раздел 2 плана мероприятий по организации пилотного проекта рекомендуется включить мероприятия:

обобщение и анализ существующих механизмов организации конкурентного оказания услуг;

изучение лучших практик оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями за счет бюджетного финансирования;

инвентаризация услуг в социальной сфере, оказываемых государственными учреждениями, с целью определения приоритетных для передачи негосударственным организациям;

определение набора услуг в социальной сфере, переводимых на механизмы конкурентного финансирования;

определение в государственных учреждениях непрофильных видов деятельности, которые целесообразно передать на аутсорсинг негосударственным организациям (в том числе за счет реструктуризации сети);

выявление востребованных услуг в социальной сфере, не предоставляемых государственными учреждениями;

определение барьеров в передаче части услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, социального предпринимательства;

определение приоритетных направлений в развитии социального предпринимательства.

Раздел 3 плана мероприятий по организации пилотного проекта может включать механизмы стимулирования и поддержки выхода на рынок негосударственных поставщиков услуг, а именно:

предоставление налоговых льгот и имущественной поддержки негосударственным поставщикам социальных услуг;

расширение поддержки ресурсных центров, оказывающих содействие СОНКО, и модернизация деятельности центров инноваций в социальной сфере с учетом распространения на них видов поддержки, оказываемых социально ориентированным некоммерческим организациям ресурсными центрами; введение в деятельность ресурсных центров и центров инноваций социальной сферы акселерационных и инкубационных программ по развитию социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей;

организация взаимодействия центров инноваций в социальной сфере, ресурсных центров некоммерческих организаций с образовательными организациями высшего образования при реализации совместных проектов студенческих объединений образовательных организаций высшего образования и негосударственных организаций и участия в конкурсе программ развития студенческих объединений, проводимом Минобрнауки России (Приказ Минобрнауки России от 15 июня 2016 г. № 713);

проведение информационной компании по продвижению социальных услуг, реализованных организациями частно-государственного партнерства, социального предпринимательства и СОНКО;

организационная поддержка региональных и муниципальных грантовых конкурсов проектов (программ) социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей, проводимых благотворительными фондами, бизнесом и краудфандинговыми платформами;

организация проведения мероприятий, направленных на привлечение финансовых и нефинансовых ресурсов для реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей, в том числе ярмарок проектов, хакатонов, менторских сессий, инвестиционных сессий и др.

Раздел 4 плана мероприятий по организации пилотного проекта может содержать мероприятия:

включение в состав региональной программы поддержки малого и среднего предпринимательства мер поддержки социального предпринимательства, в том числе через центры инноваций в социальной сфере;

распространение лучших практик оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями за счет бюджетного финансирования;

участие субъекта Российской Федерации в соответствующих федеральных программах (например, в подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»);

привлечение субъектом Российской Федерации внебюджетных инвестиций и средств благотворительных фондов и организаций;

формирование перечня видов услуг, передаваемых на исполнение негосударственным организациям;

устранение барьеров для участия субъектов малого и среднего предпринимательства, социального предпринимательства в передачи им части услуг в социальной сфере;

включение в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных служащих вопросов обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере;

дополнение государственных программ субъекта Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма на период до 2020 года мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства;

поддержка программ муниципальных образований, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
плана мероприятий («дорожной карты») субъекта Российской Федерации по организации пилотного проекта по обеспечению
доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

Наименование контрольного показателя		Единица измерения	Текущее значение	Плановый период		
				2016 год	2017 год	2018 год
1.	Количество концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве в социальной сфере (объекты здравоохранения, социального обслуживания, образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения)	единиц				
2.	Наличие региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	да/нет				
3.	Количество муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	единиц				
4.	Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций	процентов				
5.	Количество негосударственных организаций, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	единиц				
6.	Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных (негосударственных) формах собственности, от общего количества учреждений социального обслуживания всех форм собственности	процентов				

Примерная форма плана мероприятий («дорожной карты») по организации пилотного проекта по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере

**План мероприятий («дорожная карта») по организации пилотного проекта в _____
(*субъект РФ*)
по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственный исполнитель
1.	Координация деятельности по организации пилотного проекта			
1.1	Определение уполномоченного органа, ответственного за разработку плана мероприятий по организации пилотного проекта субъекта Российской Федерации, отвечающего за координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по реализации пилотного проекта по направлениям развития и функционирования социальной сферы за счет поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, развития социального предпринимательства, реализации государственно-частного партнерства	август-сентябрь 2016 г.	распоряжение главы субъекта Российской Федерации (или иной нормативный правовой акт)	
1.2	Формирование, определение Координационного органа (совета, межведомственной рабочей группы), обеспечивающего согласованную деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, ресурсных центров некоммерческих организаций, общественных палат, деловых объединений по поддержке малого и среднего предпринимательства и других заинтересованных организаций	сентябрь-октябрь 2016 г.	распоряжение главы субъекта Российской Федерации (или иной нормативный правовой акт) об утверждении положения о Координационном органе, составе Координационного органа	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
1.3	Организация проведения независимой оценки качества услуг в организациях социальной сферы с участием социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства	сентябрь-декабрь 2016 г., далее ежегодно	отчет, рекомендации	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственный исполнитель
1.4	Мониторинг региональных нормативных правовых актов, регламентирующих поддержку негосударственных организаций и обеспечение их доступа к предоставлению услуг в социальной сфере и развитие частного-государственного партнерства в социальной сфере	декабрь 2016 г., далее ежегодно	рекомендации по актуализации нормативных правовых актов	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
1.5	Мониторинг предоставления услуг в социальной сфере, в том числе негосударственными поставщиками услуг	сентябрь-декабрь 2016 г., далее ежегодно	отчет, рекомендации	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
1.6	Подготовка ежегодных докладов об обеспечении доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и развитию частного-государственного партнерства в социальной сфере	февраль 2017 г., далее ежегодно	доклад в высший исполнительный орган государственной власти субъекта	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
2.	Совершенствование механизмов государственного регулирования, направленных на обеспечение участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере			
2.1	Сбор и анализ существующих механизмов организации конкурентного оказания услуг	ноябрь-декабрь 2016 г.	аналитическая записка	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
2.2	Изучение лучших практик оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями за счет бюджетного финансирования	декабрь 2016 г.	информационное письмо с рекомендациями по внедрению лучших практик оказания услуг в социальной сфере негосударственными	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственный исполнитель
			организациями за счет бюджетного финансирования	
2.3	Определение набора услуг в социальной сфере, переводимых на механизмы конкурентного финансирования	февраль 2017 г.	информационное письмо	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
2.4	Определение в государственных учреждениях непрофильных видов деятельности, которых целесообразно передать на аутсорсинг негосударственным организациям (в том числе за счет реструктуризации сети)	февраль 2017 г.	план поэтапного перевода непрофильных видов деятельности на аутсорсинг	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
2.5	Выявление востребованных услуг в социальной сфере, но не предоставляемых государственными учреждениями	февраль 2017 г.	аналитическая записка	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
2.6	Определение барьеров в передаче части услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, социального предпринимательства	ноябрь-декабрь 2016 г	аналитическая записка	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
2.7	Определение приоритетных направлений в развитии социального предпринимательства	ноябрь-декабрь 2016 г	аналитическая записка	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственный исполнитель
2.8	Инвентаризация услуг в социальной сфере, оказываемых государственными учреждениями, с целью определения приоритетных для передачи негосударственным организациям	ноябрь-декабрь 2016 г	информационное письмо	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта
3.	Развитие механизмов поддержки негосударственных организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере			
3.1.	Предоставление налоговых льгот и имущественной поддержки негосударственным поставщикам социальных услуг	апрель 2017 г.	нормативный акт субъекта Российской Федерации	уполномоченный орган органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией
3.2	Расширение поддержки ресурсных центров, оказывающих содействие социально ориентированным некоммерческим организациям и модернизация деятельности центров инноваций социальной сферы с учетом распространения на них видов поддержки, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями ресурсными центрами	февраль 2017 г.	нормативный акт субъекта Российской Федерации	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
3.3	Введение в деятельность ресурсных центров и центров инноваций социальной сферы акселерационных и инкубационных программ по развитию социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей	февраль 2017 г.	нормативный акт субъекта Российской Федерации	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
3.4	Организация взаимодействия центров инноваций в социальной сфере, ресурсных центров некоммерческих организаций с образовательными организациями высшего образования при реализации совместных проектов студенческих объединений образовательных организаций высшего образования и негосударственных организаций и	август-сентябрь 2016 г.	информационное письмо заинтересованным организациям	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственный исполнитель
	участия в конкурсе программ развития студенческих объединений, проводимом Минобрнауки России (Приказ Минобрнауки России от 15 июня 2016 г. № 713)			
3.5	Проведение информационной компании по продвижению социальных услуг, реализованных организациями частного-государственного партнерства, социального предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями	ноябрь 2016 г.	план проведения информационной компании	уполномоченный орган другие заинтересованные организации
3.6	Организационная поддержка региональных и муниципальных грантовых конкурсов проектов (программ) социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей, проводимых благотворительными фондами, бизнесом и краудфандинговыми платформами	ежегодно, начиная с 2017 г.	положение о конкурсе	уполномоченный орган другие заинтересованные организации
3.7	Организация проведения мероприятий, направленных на привлечение финансовых и нефинансовых ресурсов для реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей, в том числе ярмарок проектов, хакатонов, менторских сессий, инвестиционных сессий и др.	ноябрь 2016 г., далее ежегодно	план мероприятий	уполномоченный орган другие заинтересованные организации
4.	Формирование условий для обеспечения доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере, в том числе: развитие конкурентных механизмов предоставления услуг в социальной сфере; развитие механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере			
4.1.	Включение в состав региональной программы поддержки малого и среднего предпринимательства мер поддержки социального предпринимательства	октябрь 2016 г.	нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации	орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственный исполнитель
				уполномоченный орган
4.2.	Распространение лучших практик оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями за счет бюджетного финансирования	февраль 2017 г.	методические материалы	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
4.3	Участие субъекта Российской Федерации в подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»	в соответствии со сроками проведения конкурсов	нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации (например, государственная программа по поддержке малого и среднего предпринимательства)	орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией уполномоченный орган
4.4	Формирование перечней видов услуг, которые рекомендованы к исполнению негосударственным организациям (пункт 21 Дорожной карты)	октябрь 2016 г.	нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации	органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией уполномоченный орган
4.5	Устранение барьеров для участия субъектов малого и среднего предпринимательства, социального предпринимательства в передачи им части услуг в социальной сфере	апрель 2017 г.	нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
4.6	Включение в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных	декабрь 2016 г.	информационное письмо	орган исполнительной власти субъекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственный исполнитель
	служащих вопросов обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере		заинтересованным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации	Российской Федерации, отвечающий за кадровую политику на основании предложений уполномоченного органа уполномоченный орган другие заинтересованные организации
4.7	Дополнение государственных программ субъекта Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма на период до 2020 года, а также планов по их реализации мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства (на основании метод материалов предоставляемых Минэкономразвития России, пункт 29 Дорожной карты)	I квартал 2017 г.	нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации	органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией уполномоченный орган
4.8	Поддержка органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере	ноябрь 2016 г.	методические материалы	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
4.9	Поддержка программ муниципальных образований, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства	май 2017 г.	нормативный акт субъекта Российской Федерации	уполномоченный орган заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации